

คุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามหลักทศพิธราชธรรม
และหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
กรณีศึกษาเฉพาะในเขตเทศบาลตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม

สมบัติ สิ้นสู่นาม*

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่อง คุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามหลักทศพิธราชธรรมและหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง กรณีศึกษาเฉพาะในเขตเทศบาลตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาคุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาล ตามหลักทศพิธราชธรรมและหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ในความคิดเห็นของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และศึกษาระดับการให้ความสำคัญของผู้มีสิทธิเลือกตั้งต่อคุณสมบัติของผู้บริหารเทศบาลตามหลักทศพิธราชธรรมเปรียบเทียบกับหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ เครื่องมือที่ใช้เป็นแบบสอบถามระดับความคิดเห็นของผู้มีสิทธิเลือกตั้งต่อคุณสมบัติของผู้บริหารท้องถิ่นตามหลักทศพิธราชธรรมและหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ได้แก่ ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) การทดสอบค่าที (t – test) การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One-Way ANOVA) กำหนดค่าความเชื่อมั่นที่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผลการวิจัยพบว่า ความแตกต่างของเพศและฐานะทางการเงิน/รายได้ ไม่มีผลทำให้ความคิดเห็นต่อคุณสมบัติของผู้บริหารเทศบาลทั้งสองหลักการแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ไม่เป็นไปตามสมมุติฐาน ส่วนอายุ การศึกษา อาชีพ และตำแหน่งทางสังคมในปัจจุบัน และในอดีต ที่แตกต่างกัน มีผลทำให้ความคิดเห็นต่อคุณสมบัติของผู้บริหารเทศบาลทั้งสองหลักการแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 เป็นไปตามสมมุติฐาน

นอกจากนี้ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งยังให้ความสำคัญกับคุณสมบัติของผู้บริหารเทศบาลตามหลักทศพิธราชธรรมมากกว่า คือมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 4.61 อยู่ในระดับสำคัญมากและให้ความสำคัญกับคุณสมบัติของผู้บริหารเทศบาลตามหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 4.47 อยู่ในระดับสำคัญมากเช่นกัน โดยให้ความสำคัญกับเรื่องความซื่อสัตย์ สุจริต และเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัวมากที่สุด มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 4.72

คำสำคัญ : คุณสมบัติของผู้บริหารท้องถิ่น ทศพิธราชธรรม โลกาภิวัตน์

* นักศึกษา หลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล

Abstract

The research entitled “Desirable Qualifications of Local Authority Leaders According to the Ten Buddhist Nobles and Administrative Principles in the Age of Globalization by the Views of Electorate. Case Study of Salaya Municipality, Phutthamonthon District, Nakhorn Prathom Province” has two objectives. The first one was aimed at a study of the desirable qualifications of local authority leaders according to the Ten Buddhist Nobles and Administrative Principles in the Age of Globalization according to the views of the electorate. The second one was aimed at a study of the opinions of the electorate as to the local authority leader’s qualifications according to the Ten Buddhist Nobles compared with the Administrative Principles in the Age of Globalization. This research used a questionnaire as a tool for investigating the opinions of the electorate as to the qualifications of local authority leaders according to the Ten Buddhist Nobles and Administrative Principles in the Age of Globalization. The statistics used for analyzing the collected data were percentage, mean (\bar{X}), standard deviation (S.D.) t-test, and One-Way ANOVA significant level 0.05. The research found the difference in gender and financial positions (income) had no effect on the opinions of the electorate on the local authority leader’s qualifications according to the two principles with a significant difference at 0.05, which did not conform to the hypothesis. The difference in age, education, occupation, social position in the present, and the past had an effect on the opinion of the electorate on the local authority leader’s qualifications of the two principles with a significant difference of 0.05, which did conform to the hypothesis.

Moreover, the electorate focused on the local authority leader’s qualifications according to the Ten Buddhist Nobles was better ($\bar{X}= 4.61$). Focus on the local authority leader’s qualification according to the Administrative Principle in the Age of Globalization was excellent ($\bar{X}= 4.47$), and focus on their loyalty, and putting the interests of the public over themselves were both excellent ($\bar{X}= 4.72$).

Keywords: Qualifications of Local Authority The Ten Buddhist Nobles Globalization

บทนำ

ประเทศไทยมีการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2475 แต่การบริหารการปกครองของประเทศไทย ยังคงมีปัญหาการบริหารงานของรัฐบาลที่ถูกกล่าวหาว่ามีการบริหารที่ไม่โปร่งใส ทุจริต แสวงหาประโยชน์ให้ตนเองและพวกพ้อง อันนำไปสู่วิกฤตของชาติเป็นระยะ ๆ หลายครั้ง โดยสาเหตุที่สำคัญน่าจะเกิดจากการเลือกผู้แทนเข้าไปบริหารประเทศหรือไปทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติยังไม่ได้คนดี คนที่มุ่งต่อประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและพวกพ้อง ชาววิสัยทัศน์ ไม่มีคุณสมบัติความเป็นผู้นำที่ดี ไม่มีคุณธรรมและจริยธรรม รวมถึงการตัดสินใจ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติบ้านเมืองอย่างแท้จริง

รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญของการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 14 ว่าด้วยการปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา 281 ภายใต้มาตรา 1 รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ปัญหาในพื้นที่

มาตรา 283 วรรค 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีความเข้มแข็งในการบริหารงานได้โดยอิสระและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ....

การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง คือ ระบบการปกครองท้องถิ่นที่เปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ สามารถเลือกผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตท้องถิ่นของตนได้โดยตรง ระบบการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงนี้ มีขึ้นเป็นครั้งแรกในประเทศไทยในปี พ.ศ. 2521 โดยกรุงเทพมหานคร เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแรกที่น่าระบบดังกล่าวมาใช้ อย่างไรก็ตามกรุงเทพมหานคร เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่มีอยู่เพียงแห่งเดียวในประเทศไทย การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง จึงไม่เป็นที่คุ้นเคยนักสำหรับคนไทยในขณะนั้น ต่อมาในปี พ.ศ. 2543 มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาลใหม่ ทำให้เทศบาลซึ่งเป็นการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ที่มีอยู่ในทุกจังหวัดทั่วประเทศ ได้เริ่มทดลองใช้ระบบการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง และมีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงจริงเป็นครั้งแรกในปี พ.ศ. 2544 และเรียกกระบวนการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงในเทศบาลว่า เทศบาลในรูปแบบนายกเทศมนตรี ในขณะที่เทศบาลในรูปแบบเดิมเรียกว่า เทศบาลในรูปแบบคณะเทศมนตรี ภายหลังจากต่อมา มีการแก้ไขกฎหมายส่วนท้องถิ่นอีกหลายฉบับ หลายรูปแบบเพื่อให้สอดคล้องกับการเลือกตั้งแบบใหม่ และตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 เป็นต้นมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดของไทยใช้ระบบ การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง ไม่ว่าจะเป็นเทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

การบริหารจัดการในระดับท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด หากองค์กรได้ผู้นำที่ซื่อสัตย์สุจริตในการเป็นผู้นำที่ดี ย่อมส่งผลกระทบบึงพื้นที่ประชาชนโดยตรง และส่งผลต่อความเจริญเติบโตของท้องถิ่นด้วย

เทศบาลเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีรูปแบบการบริหารโดยประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้เลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลทำหน้าที่บริหารในรูปแบบสภา ควบคุม ดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายบริหาร และมีนายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน เป็นผู้บริหารที่มีอำนาจเต็มในการบริหารตามกฎหมาย ดังนั้น ผู้ที่มีบทบาทสำคัญที่สุดในการบริหารงานเทศบาล คือ นายกเทศมนตรี ซึ่งจะมีทีมงานที่ได้รับแต่งตั้งจากนายกเทศมนตรี คือ รองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษา และเลขานุการ เป็นผู้ช่วยในการบริหาร

การบริหารงานของเทศบาลจะดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพหรือประสิทธิผลหรือไม่ขึ้นอยู่กับนายกเทศมนตรี นายกเทศมนตรีจำเป็นต้องศึกษาวิธีการ เทคนิคหรือแนวทางในการบริหารงาน เพื่อนำไปใช้ได้อย่างสอดคล้องสัมพันธ์กัน รวมทั้งต้องมีคุณสมบัติการเป็นผู้นำที่ดี เพื่อให้การบริหารงานดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ

การบริหารงานพัฒนานั้นเป็นการบริหารเพื่อประโยชน์ของสังคมส่วนรวม องค์การ คน หรือทรัพยากรมนุษย์ และสภาพแวดล้อมต่างๆ ต้องสอดคล้องและพัฒนาไปในทิศทางเดียวกัน ตามศักยภาพและความต้องการในสถานการณ์นั้นๆ ของชุมชน การพัฒนาท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและบรรลุผลสำเร็จได้นั้น ผู้นำองค์การต้องเป็นบุคคลที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ รวมถึงหลักการและกระบวนการวางแผน มีวิสัยทัศน์ที่กว้างไกลในการพัฒนาท้องถิ่น สามารถใช้ทักษะในการจูงใจให้ประชาชนในท้องถิ่นยอมรับและเชื่อถือศรัทธา ทั้งต้องประสานกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้เกิดความร่วมมือและแก้ไขปัญหาในชุมชนได้เป็นอย่างดี สามารถชี้แนะ ให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน ตลอดจนการนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้เพื่อให้เกิดประโยชน์เกี่ยวกับงานการพัฒนาท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองนโยบายการกระจายอำนาจของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

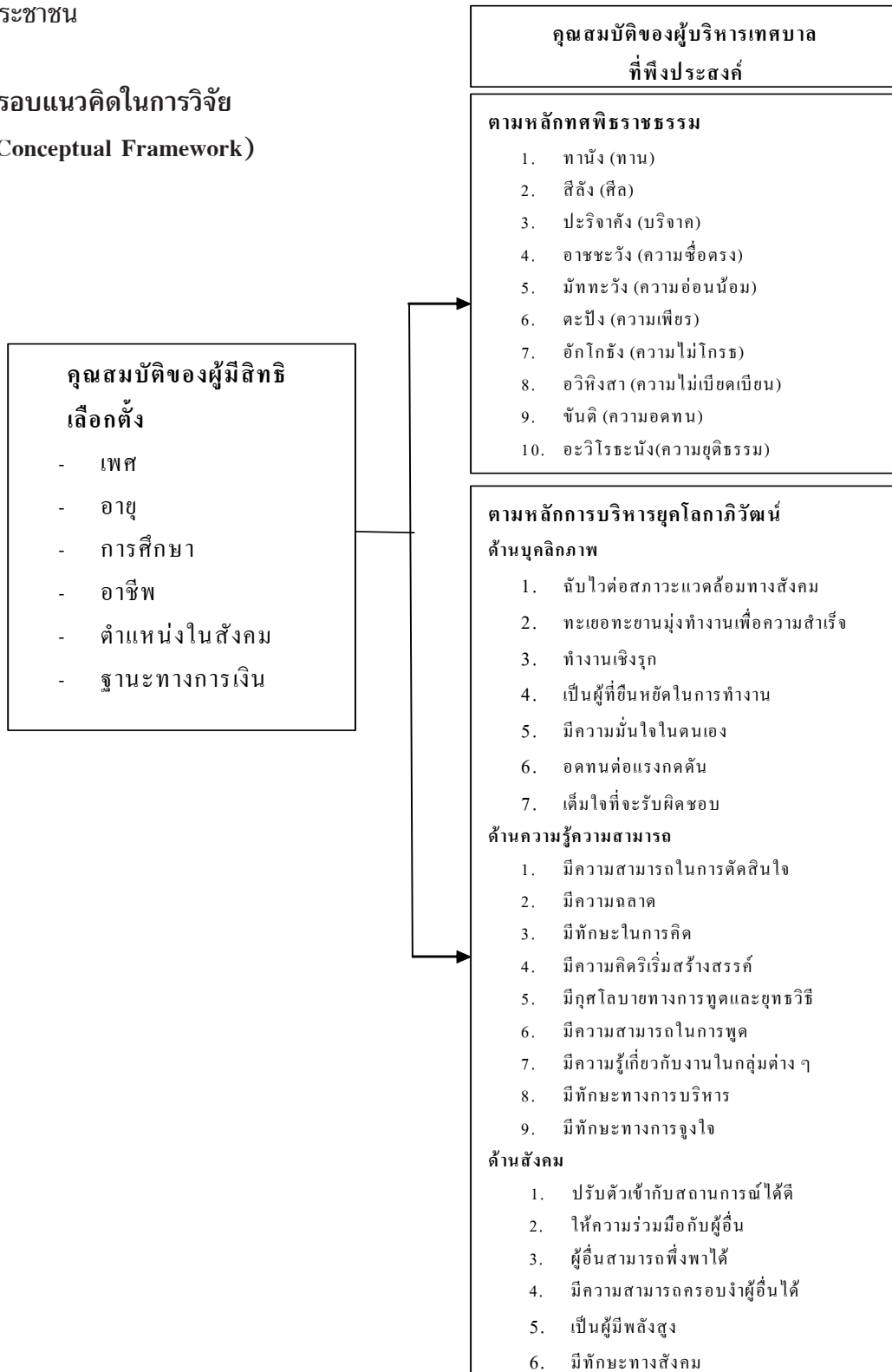
ปัจจุบันการปฏิบัติงานของผู้บริหารท้องถิ่นต้องทันยุค และเหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงของโลก ไม่ว่าจะเป็นด้านวิทยาการ เทคโนโลยี โดยเฉพาะการสื่อสาร อาจจะกล่าวได้ว่าก้าวล้ำไปอย่างก้าวกระโดด จนทำให้มองดูคล้ายกับว่าโลกของเราเล็กลง เพราะไม่ว่าจะเกิดอะไรขึ้น ณ มุมใดของโลก เพียงชั่วเวลาไม่กี่อึดใจคนทั่วโลก ก็จะสามารถรับรู้ถึงเหตุการณ์นั้นได้อย่างละเอียดเพราะเทคโนโลยีด้านการสื่อสารเป็นสิ่งสำคัญ รวมทั้งวิวัฒนาการทางด้านการบริหารจัดการก็เช่นกัน นักวิชาการยุคใหม่หลายท่านได้ออกแบบและพัฒนาให้สามารถนำไปใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพสูงสุด จนกลายเป็นหลักการบริหารที่ทันสมัยเป็นที่ยอมรับอย่างกว้างขวาง เป็นยุคของโลกาภิวัตน์ (GLOBALIZATION) อย่างแท้จริง ผู้นำที่ดีจึงจำเป็นต้องพัฒนาตนเองให้ทันกับกระแสโลกาภิวัตน์และเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อช่วยให้การบริหารงานบรรลุเป้าหมายขององค์การ ผู้วิจัยมองเห็นปัญหาดังกล่าว จึงต้องการทำการศึกษาวิจัยถึงคุณสมบัติของผู้บริหารท้องถิ่นตามหลักทศพิธราชธรรมและหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาคุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาล ตามหลักทศพิธราชธรรมและหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ในความคิดเห็นของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

2. เพื่อศึกษาระดับการให้ความสำคัญของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ที่มีต่อคุณสมบัติของผู้บริหารเทศบาลตามหลักทศพิธราชธรรมเปรียบเทียบกับหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ตามความคิดเห็นของประชาชน

กรอบแนวคิดในการวิจัย
(Conceptual Framework)



วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) ประชากรที่ทำการศึกษาคือ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไป ที่อาศัยอยู่และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเทศบาลตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม จำนวน 9,893 คน (ข้อมูล ณ เดือนพฤศจิกายน 2553)

กลุ่มตัวอย่าง ผู้วิจัยได้ทำการศึกษากลุ่มตัวอย่างเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ที่อาศัยอยู่และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเทศบาลตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม โดยใช้สูตรของทาโร ยามานะ (Taro Yamane) ให้ค่าความคลาดเคลื่อนในการสุ่ม (Sampling Error) 0.05% กำหนดความเชื่อมั่นที่ 95.0% ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 385 คน

การสุ่มเก็บข้อมูลกลุ่มตัวอย่าง ใช้วิธีการสุ่มแบบหลายขั้นตอน (Multi Stage Sampling) ดังนี้

ขั้นที่ 1 แบ่งประชากรตามหมู่บ้าน

ขั้นที่ 2 เมื่อได้จำนวนประชากรในแต่ละหมู่บ้านแล้ว นำมาคำนวณหาสัดส่วนกลุ่มตัวอย่างของแต่ละหมู่บ้าน โดยใช้วิธีเทียบบัญญัติไตรยางศ์

ขั้นที่ 3 เมื่อได้จำนวนกลุ่มตัวอย่างแต่ละหมู่บ้านแล้ว จึงจัดเก็บข้อมูลกลุ่มตัวอย่างตามจำนวนที่คำนวณได้ ใช้วิธีการสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) โดยลงพื้นที่จัดเก็บข้อมูลครัวเรือนละ 1 ตัวอย่างจากหัวหน้าครอบครัวหรือตัวแทน

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถามซึ่งออกแบบตามแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้วิจัยได้สร้างขึ้น โดยผ่านการตรวจสอบจากผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 3 ท่าน

การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูล เมื่อเก็บรวบรวมเสร็จสิ้นตามจำนวนแล้ว นำข้อมูลมาจัดระเบียบ แทนค่า และวิเคราะห์ทางสถิติด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ โดยใช้โปรแกรม SPSS ดังนี้

ส่วนที่ 1 วิเคราะห์ลักษณะทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง โดยใช้สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ด้วยค่าสถิติร้อยละ (Percentage)

ส่วนที่ 2 วิเคราะห์ระดับความคิดเห็นของผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มีต่อผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ ตามหลักทศพิธราชธรรมและหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ ในภาพรวมและรายด้าน โดยใช้สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ด้วยค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

วิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นและการให้คุณค่าแยกตาม เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ ตำแหน่งในสังคมและฐานะทางการเงินของผู้มีสิทธิเลือกตั้งต่อผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ โดยใช้สถิติเชิงอนุมาน (Inferential Statistics) ในการวิเคราะห์เปรียบเทียบความแตกต่างของตัวแปรต้นกับ

ตัวแปรตามเพื่อทดสอบสมมุติฐาน สถิติที่ใช้ คือ การทดสอบค่าที (Independent Sample t – test) สำหรับตัวแปรต้นที่มีการแบ่งเป็น 2 กลุ่มที่เป็นอิสระต่อกัน และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One-Way ANOVA) สำหรับตัวแปรต้นที่มีการแบ่งเป็น 3 กลุ่มขึ้นไป โดยกำหนดค่าความเชื่อมั่นที่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ส่วนที่ 3 นำข้อแนะนำที่ผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะ มาวิเคราะห์ถึงความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรต้น กับตามแปรตาม ด้วยสมมุติฐานสถิติเชิงอนุมาน

ผลการศึกษาวิจัย

ระดับความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างเกี่ยวกับคุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาล ตามหลักทศพิธราชธรรมและหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ตารางที่ 1 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน คุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาล ตามหลักทศพิธราชธรรมในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

(n=385)

คุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาล ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตาม หลักทศพิธราชธรรม	ค่าเฉลี่ย (\bar{x})	ส่วนเบี่ยงเบน มาตรฐาน (S.D.)	เกณฑ์ระดับ ความคิดเห็น	ลำดับที่
1. เสียสละ มีน้ำใจ(ทานัง)	4.71	0.753	สำคัญมาก	3
2. ประพฤติดีทั้งกาย วาจา ใจ(สีลัง)	4.64	0.715	สำคัญมาก	4
3. เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่า ประโยชน์ส่วนตัว(ปะริจาคัง)	4.72	0.734	สำคัญมาก	2
4. ซื่อสัตย์ สุจริต ตรวจสอบได้(อาชชะวัง)	4.72	0.728	สำคัญมาก	1
5. สุขภาพ อ่อนนุ่ม มีสัมมาคารวะ(มีททะวัง)	4.60	0.678	สำคัญมาก	5
6. มีความเพียร ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ด้วยความ ความวิริยะ อุตสาหะ(ตะปัง)	4.58	0.739	สำคัญมาก	8
7. ไม่ลุแก่อำนาจ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยเหตุ ด้วยผล(อัก โกรัง)	4.51	0.817	สำคัญมาก	10
8. ไม่เบียดเบียน หรือทำให้ผู้อื่น เดือดร้อน(อะวิหิงสา)	4.54	0.757	สำคัญมาก	9
9. มีความอดทน อดกลั่น ต่อสิ่งยั่วต่างๆ (ขันติ)	4.58	0.703	สำคัญมาก	7
10. ทำหน้าที่ด้วยความรอบคอบ สุขุม เที่ยงธรรม (อะวิโรธนะ)	4.59	0.720	สำคัญมาก	6

จากตารางที่ 1 พบว่าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ความสำคัญคุณสมบัตินี้ของผู้บริหารเทศบาลในเรื่องความซื่อสัตย์ สุจริต (อาชชะวัง) และการเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว (ประจิจาคัง) มากที่สุด รองลงมา คือ การเสียสละ มีน้ำใจ (ทานัง) การประพฤติดีทั้งทางกาย วาจา ใจ (สีลัง) สุภาพอ่อนน้อม มีสัมมาคารวะ (มัททะวัง) การทำหน้าที่ด้วยความสุขุมเที่ยงธรรม (อะวิโรธะนัง) มีความอดทน อดกลั้นต่อสิ่งยั่วร้ายต่าง ๆ (ขันติ) มีความเพียร ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ด้วยความวิริยะ อุตสาหะ (ตะปัง) ไม่เบียดเบียนหรือทำให้ผู้อื่นเดือดร้อน (อะวิหิงสา) ไม่ลุแก่อำนาจ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยเหตุด้วยผล (อ๊กโกธัง) ตามลำดับ

ตารางที่ 2 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน คุณสมบัตินี้ที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาลตามหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

(n = 385)

คุณสมบัตินี้ที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาล ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตาม หลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์	ค่าเฉลี่ย (\bar{x})	ส่วนเบี่ยงเบน มาตรฐาน (S.D.)	เกณฑ์ระดับ ความคิดเห็น	ลำดับที่
ด้านบุคลิกภาพ				
1. นับไวต่อสภาพแวดล้อมทางสังคม	4.36	0.792	สำคัญมาก	6
2. ทะเยอทะยานมุ่งทำงานเพื่อความสำเร็จ	4.48	0.784	สำคัญมาก	3
3. ทำงานเชิงรุก	4.57	0.771	สำคัญมาก	2
4. เป็นผู้ที่ยืนหยัดในการทำงาน	4.42	0.790	สำคัญมาก	5
5. มีความเชื่อมั่นในตนเอง	4.25	0.867	สำคัญมาก	7
6. อดทนต่อแรงกดดัน	4.47	0.803	สำคัญมาก	4
7. เต็มใจที่จะรับผิดชอบ	4.68	0.721	สำคัญมาก	1
รวม	4.46	0.616		
ด้านความรู้ความสามารถ				
1. มีความสามารถในการตัดสินใจ	4.46	0.860	สำคัญมาก	5
2. มีความฉลาด	4.34	0.807	สำคัญมาก	8
3. มีทักษะในการคิด	4.50	0.754	สำคัญมาก	4
4. มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์	4.56	0.782	สำคัญมาก	2
5. มีกุศโลบายทางการทูตและยุทธวิธี	4.42	0.803	สำคัญมาก	6
6. มีความสามารถในการพูด	4.62	0.734	สำคัญมาก	1
7. มีความรู้เกี่ยวกับงานในกลุ่มต่าง ๆ	4.54	0.760	สำคัญมาก	3
8. มีทักษะทางการบริหาร	4.30	0.741	สำคัญมาก	9
9. มีทักษะทางการเจรจา	4.36	0.737	สำคัญมาก	7
รวม	4.45	0.620		
ด้านสังคม				
1. ปรับตัวเข้ากับสถานการณ์ได้ดี	4.50	0.740	สำคัญมาก	4
2. ให้ความร่วมมือกับผู้อื่น	4.56	0.762	สำคัญมาก	2
3. ผู้อื่นสามารถพึ่งพาได้	4.55	0.742	สำคัญมาก	3
4. มีความสามารถรอบงำผู้อื่นได้	4.36	0.736	สำคัญมาก	6
5. เป็นผู้ที่มีพลังสูง	4.50	0.740	สำคัญมาก	5
6. มีทักษะทางสังคม	4.57	0.730	สำคัญมาก	1
รวม	4.50	0.587		

จากตารางที่ 2 พบว่า ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ค่าเฉลี่ยในคุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาลตามหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ เป็นดังนี้

ด้านบุคลิกภาพ ให้ความสำคัญเรื่อง ความรับผิดชอบมากที่สุด รองลงมาคือ ทำงานเชิงรุก ทะเยอทะยานมุ่งทำงานเพื่อความสำเร็จ สามารถปฏิบัติงานในภาวะที่มีแรงกดดันรอบด้าน เป็นผู้ยึดในการทำงาน ตื่นตัวตลอดเวลากับความเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อม และมีความเชื่อมั่นในตนเอง ตามลำดับ

ด้านความรู้ความสามารถ ให้ความสำคัญเรื่อง ความสามารถในการพูดมากที่สุด รองลงมาคือ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ มีความรู้เกี่ยวกับงานที่รับผิดชอบเป็นอย่างดี มีทักษะในการคิด สามารถตัดสินใจได้อย่างรวดเร็ว ถูกต้อง มีคุณโยบายทางการพูดและยุทธวิธี มีทักษะทางการจูงใจ มีความเฉลียวฉลาด และมีทักษะทางการบริหาร ตามลำดับ

ด้านสังคม ให้ความสำคัญเรื่อง มีทักษะทางสังคม มากที่สุด รองลงมาคือ ให้ความร่วมมือกับผู้อื่น สามารถเป็นที่พึ่งของผู้อื่นได้ ปรับตัวเข้ากับสถานการณ์ปัจจุบันได้เป็นอย่างดี เป็นผู้มีพลังสูง มีความสามารถครอบงำผู้อื่นได้

ตารางที่ 3 แสดงค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน คุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาลตามหลักทศพิธราชธรรมและหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

(n = 385)

คุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาลในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	ค่าเฉลี่ย (\bar{x})	ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)	เกณฑ์ระดับ ความคิดเห็น
คุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาลในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามหลักทศพิธราชธรรม	4.61	0.609	สำคัญมาก
คุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาลในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์	4.47	0.585	สำคัญมาก
คุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาลในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสองหลักการโดยรวม	4.51	0.585	สำคัญมาก

จากตารางที่ 3 พบว่าค่าเฉลี่ยในคุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาลในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นดังนี้

1. คุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาลตามหลักทศพิธราชธรรมในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง มีค่าเฉลี่ยอยู่ในเกณฑ์สำคัญมาก ($X = 4.61$)
2. คุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาลตามหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง มีค่าเฉลี่ยอยู่ในเกณฑ์สำคัญมาก ($X = 4.47$)
3. คุณสมบัติที่พึงประสงค์ของผู้บริหารเทศบาลตามหลักทศพิธราชธรรมและหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งโดยรวม มีค่าเฉลี่ยอยู่ในเกณฑ์สำคัญมาก ($X = 4.51$)

จากผลการวิจัยพบว่า ค่าเฉลี่ยโดยรวมของคุณสมบัติผู้บริหารเทศบาลที่พึงประสงค์ตามหลักทศพิธราชธรรมของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเท่ากับ 4.61 อยู่ในเกณฑ์สำคัญมาก และค่าเฉลี่ยโดยรวมของคุณสมบัติผู้บริหารเทศบาลที่พึงประสงค์ตามหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเท่ากับ 4.47 อยู่ในเกณฑ์สำคัญมากเช่นกัน แต่ค่าเฉลี่ยตามหลักทศพิธราชธรรมมากกว่า ค่าเฉลี่ยของหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์ เท่ากับ 0.14 แสดงว่า ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้คุณค่าในคุณสมบัติของผู้บริหารเทศบาลตามหลักทศพิธราชธรรมมากกว่าหลักการบริหารยุคโลกาภิวัตน์

ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาวิจัยพบว่า ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเทศบาลตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม ต้องการผู้บริหารเทศบาลที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต และเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มากที่สุด แต่การจะกำหนดคุณสมบัติผู้บริหารเทศบาลที่เป็นรูปธรรมให้ชัดเจนเช่นนี้ อาจจะมีข้อจำกัดที่ไม่สามารถกำหนดในกฎหมายได้ชัดเจน ผู้วิจัยจึงขอเสนอแนะว่าผู้บริหารเทศบาล ซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง มีวาระการดำรงตำแหน่งเพียง 4 ปี ฉะนั้นผู้ที่เข้าสู่ตำแหน่งควรต้องมีความพร้อมในทุก ๆ มิติ เพื่อสามารถเข้าบริหารงานได้ทันที ดังนั้นผู้ที่เข้าสู่ตำแหน่งจะต้องมีความรู้ ความสามารถ ทักษะ คุณธรรมจริยธรรม ครบถ้วน จึงจะเกิดผลดีแก่องค์การและประชาชนในท้องถิ่น การศึกษาอบรมและประสบการณ์ของผู้สมัคร จึงนับเป็นเรื่องสำคัญมากซึ่งตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้บัญญัติไว้ในมาตรา 48 เบญจ (2) กำหนดให้ผู้ที่สมัครเป็นนายกเทศมนตรีต้องสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี ซึ่งนับว่าถูกต้องเหมาะสมแล้ว แต่มีข้อยกเว้นไว้ว่าหากเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา ก็สามารถสมัครได้ สมควรทบทวนในเรื่องดังกล่าว ว่ายังเหมาะสมในปัจจุบันหรือไม่ประการใด

หลักสูตรที่ผู้บริหารท้องถิ่นสมควรได้รับการศึกษาอบรม คือ หลักสูตรการบริหารงานภาครัฐ ซึ่งผู้เข้ารับการศึกษาอบรมจะได้ความรู้เพื่อพัฒนาความสามารถ บุคลิกภาพและทักษะทางสังคม รวมทั้งในเรื่องของการบริหารจัดการไม่ว่าจะในด้านทรัพยากรบุคคล การกำหนดนโยบาย การคลัง แนวคิดบริหารบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) หรือแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย ฯลฯ ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับการบริหาร

เทศบาล หลักสูตรดังกล่าวมีการสอนอยู่ในมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ทั้งของรัฐและเอกชนทั่วประเทศ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ แม้แต่คณะกรรมการการเลือกตั้งควรจะร่วมมือกับสถาบันการศึกษาต่าง ๆ จัดอบรมหลักสูตร เหล่านี้ให้กับผู้ที่สนใจเข้าสู่ตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือประชาชนผู้สนใจทั่วไป เพื่อเตรียมความพร้อม อันจะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างยิ่งต่อการปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมนี้ผู้วิจัยขอเสนอแนะอื่น ๆ อีก ดังนี้

1. ประกาศรายชื่อ คุณสมบัติ ประวัติผลงานและการศึกษาอบรมของผู้สมัครแต่ละคนก่อน พิจารณารับสมัคร เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ตรวจสอบ และคัดค้านเมื่อเห็นว่าคุณสมบัติไม่ถูกต้อง
2. มีการตรวจสอบการทำงานของผู้บริหารเทศบาลโดยสภาท้องถิ่น และสภาท้องถิ่นสามารถ อภิปรายและลงมติไม่ไว้วางใจผู้บริหารเทศบาลได้
3. มีการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารเทศบาล โดยยึดตามนโยบายที่ผู้บริหารได้ แดลงไว้ต่อสภาท้องถิ่นนั้น
4. สร้างเสริมความรู้ ความเข้าใจ วรรณคดีให้ประชาชนทราบถึงสิทธิและหน้าที่ของตนตาม ระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง รวมถึงนำเข้าสู่หลักสูตรการศึกษาตั้งแต่ชั้นอนุบาล

เอกสารอ้างอิง

- พุทธทาสภิกขุ. (2537). *ทศพิธราชธรรม*. กรุงเทพฯ: ธรรมสภา.
- ศิริรัตน์ ชุณหคล้าย. (2546). *ระเบียบวิธีวิจัยทางรัฐประศาสนศาสตร์*. นนทบุรี: ออฟเซทเพรส.
- Gary A. Yukl. (2006). *Leadership in organizations. (6th ed)*. New Jersey: Pearson Education.

ประวัติผู้วิจัย

ชื่อ - นามสกุล	สมบัติ ลินลือนาม
วัน เดือน ปีเกิด	5 ธันวาคม 2504
สถานที่เกิด	จังหวัดนครปฐม ประเทศไทย
วุฒิการศึกษา	วิทยาลัยครูบ้านสมเด็จเจ้าพระยา, พ.ศ. 2532 - 2534 ศิลปศาสตรบัณฑิต(การจัดการทั่วไป) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, พ.ศ. 2542 - 2543 นิติศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยมหิดล, พ.ศ. 2552 - 2554 ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐประศาสนศาสตร์)
ที่อยู่ปัจจุบัน	73/35 หมู่ 5 ตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม 73170 โทร. 02-4410500, มือถือ 089 - 4414843 E-mail : sombat_s5@windowslive.com
ตำแหน่งหน้าที่ และสถานที่ทำงาน	ทนายความ สำนักงานนิติมณฑลทนายความ 48/1 หมู่ 3 ถนนเอกชัย ตำบลบางน้ำจืด อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร 74000
