

การศึกษาการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกาย  
เพื่อสุขภาพไปปฏิบัติ  
ในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ประเสริฐ ชวนบุญ\*

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยเรื่อง การศึกษาการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) เพื่อศึกษาแนวทางในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 2) เพื่อศึกษาความสำเร็จในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร และ 3) เพื่อศึกษาระดับความพึงพอใจของประชาชนที่ใช้บริการสถานที่ออกกำลังกายในสวนสุขภาพและสนามกีฬาในจังหวัดสมุทรสาคร กลุ่มตัวอย่างได้แก่ ข้าราชการฝ่ายบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 4 คน ข้าราชการและบุคลากรฝ่ายปฏิบัติการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 10 คน และประชาชนในจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 400 คน

จากการศึกษาวิจัยพบว่า 1) แนวทางในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านเป้าหมายและวัตถุประสงค์มีการกำหนดโดยคำนึงถึงความสามารถในการนำไปดำเนินงานได้จริง มีความชัดเจนในการดำเนินนโยบาย ข้าราชการและบุคลากรที่นำนโยบายไปปฏิบัติสามารถเข้าใจและปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงานมีความเหมาะสมตรงตามความสามารถ ความชำนาญ และทักษะในการปฏิบัติงานของหน่วยงานและข้าราชการและบุคลากรฝ่ายปฏิบัติงาน ด้านลักษณะหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติมีข้าราชการและบุคลากรมีความรู้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ การติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานทำได้เป็นอย่างดี ด้านการสนับสนุน

\* นักศึกษา หลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล

จากส่วนกลางและท้องถิ่นได้รับการสนับสนุนทั้งจากประชาชน หน่วยงานภาคเอกชนและหน่วยงานภาครัฐในการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพเป็นอย่างดี ด้านมาตรการควบคุม การประเมินผลและการกระตุ้นและการส่งเสริมในส่วนของการควบคุมและการประเมินผลแบ่งเป็น 2 ส่วน คือ การประเมินก่อนการเริ่มโครงการ และการประเมินผลลัพธ์ที่ได้จากการดำเนิน ส่วนมาตรการ กระตุ้นและส่งเสริมจะดำเนินการในรูปแบบประสานการทำงานร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้เข้าถึงประชาชนให้มากที่สุดและผลักดันให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมตามโครงการ ต่างๆให้มากขึ้น โดยที่การนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครในทุกด้านยกเว้นการกำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์นั้นในภาพรวม ยังพบปัญหาและอุปสรรคต่อการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติ โดยเฉพาะในเรื่องของงบประมาณในการดำเนินงาน การให้ความช่วยเหลือและการสนับสนุนจากทาง ภาครัฐยังมีไม่เพียงพอ 2) ความสำเร็จในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติ ในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครในด้านของการดำเนินโครงการตามเป้าหมายและ วัตถุประสงค์ของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพอยู่ในระดับมากที่สุด ส่วนในด้าน ความสม่ำเสมอในการมาออกกำลังกายของประชาชนในสวนสุขภาพและสนามกีฬาในจังหวัดสมุทร สาครซึ่งเมื่อพิจารณาตามจำนวนวันต่อสัปดาห์สามารถเรียงลำดับจากมากไปหาน้อยได้ดังนี้ 5-6 วัน ต่อสัปดาห์ ออกกำลังกายทุกวัน 3-4 วันต่อสัปดาห์ และ 1-2 วันต่อสัปดาห์ ตามลำดับ และองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดสมุทรสาครยังประสบความสำเร็จในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกาย เพื่อสุขภาพไปปฏิบัติตามแนวทางในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติ ทั้ง 5 ด้าน 3) ความพึงพอใจของประชาชนที่มาใช้บริการสถานที่ออกกำลังกายในสวนสุขภาพและ สนามกีฬาในจังหวัดสมุทรสาคร ในด้านกระบวนการ/ขั้นตอนการให้บริการ ด้านเจ้าหน้าที่/บุคลากร ที่ให้บริการอยู่ในระดับมาก ส่วนในด้านสิ่งอำนวยความสะดวก ด้านผลของการให้บริการ ความพึงพอใจของประชาชนที่มาใช้บริการสถานที่ออกกำลังกายในสวนสุขภาพและสนามกีฬาในจังหวัดสมุทร สาครอยู่ในระดับปานกลาง

**คำสำคัญ :** นโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

---

**Abstract**

The objectives of the research on the implementation of exercise promotion policy in Samutsakorn Provincial Administrative Organization were as follows: 1) to study guidelines for implementing the policy, 2) to study the success of the policy, and 3) to study the satisfaction of people exercising in the health park and sport field. The sample consisted of 4 executives of Samutsakorn Provincial Administrative Organization, 10 Operation Section officials and personnel responsible for implementing the policy, and 400 people from Samutsakorn Province.

The results were as follows: goals and objectives were implemented by thinking of the abilities leading to real implementation. Implementation of the policy was clear: officials and personnel implementing the policy could clearly understand and correctly carry out the policy. Work assignments were considered suitable, and were consistent with working capability, expertise, and the skills of the agency and personnel. For implementation, officials and personnel had knowledge and understanding of the policy objectives and goals in detail, and could efficiently perform duties and coordinate well with other agencies. As for support by the central agency and locality, the implementation was well supported by the people, private agency, and state agency. There were sufficient measures of control, evaluation, stimulation, and promotion. Control and evaluation were divided into two parts: evaluation before project commencement and evaluation of outcome. Measures of stimulation and promotion were done by coordinating with Sub-district Administrative Organization in order to reach the most people and stimulate them to increasingly participate in the various projects' activities. The Exercise Promotion Policy was implemented in every aspect. There were some problems implementing the policy, especially with limited budget, and insufficient assistance and support by the government sector. Overall, implementation of the project according to the goals and objectives of the Exercise Promotion Policy was most successful. The frequency that people reported exercising in the health park and sport field, arranged in descending order, was as follows: 5-6 days a week, daily, 3-4 days a week and 1-2 days a week. Moreover, the Provincial Administrative Organization successfully implemented the Exercise Promotion Policy according to the guidelines in five aspects. People exercising in the health park and sport field in Samutsakorn reported they were considerably satisfied with the process/ and the officials/ who provided the service, and they were moderately satisfied with facilities and service provision.

**Keywords :** Exercise Promotion For Health Policy/Samutsakorn Provincial Administrative Organization

## บทนำ

การออกกำลังกายเป็นสิ่งจำเป็นต่อสุขภาพเนื่องจากจะทำให้ร่างกายสมบูรณ์แข็งแรง ช่วยสร้างสมรรถภาพทางกายและช่วยเสริมสุขภาพจิต นอกจากนี้ยังสามารถป้องกันโรคหรือลดอัตราเสี่ยงการเกิดโรคต่างๆ เช่น โรคอ้วน โรคความดันโลหิตสูง โรคหัวใจและหลอดเลือด ตลอดจนการเสื่อมสภาพตามอายุของอวัยวะ และระบบต่างๆในร่างกาย ปัจจุบันการออกกำลังกายได้พัฒนาในลักษณะที่แตกต่างกัน ซึ่งขึ้นอยู่กับผู้ออกกำลังกายจะเลือกปฏิบัติและควรเป็นวิธีที่เหมาะสมกับตนเอง เช่น การเดิน วิ่ง ว่ายน้ำ ขี่จักรยาน เต้นรำ เต้นแอโรบิค ฯลฯ (กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข, 2546) กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ได้มีการกำหนดนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ โดยมีสาระสำคัญคือ ให้ประชาชนทุกกลุ่มอายุ ทุกสภาพร่างกายมีการออกกำลังกายอย่างถูกต้องเหมาะสมต่อเนื่องสม่ำเสมอเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีไม่เจ็บป่วย ให้มีการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพโดยพัฒนารูปแบบ การบริหารศูนย์กีฬา สถานที่ราชการ สวนสาธารณะ เพื่อเป็นแบบอย่างในการจัดการเชิงรุกสู่ประชาชน และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ใช้ในการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพอย่างทั่วถึงตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น มีการส่งเสริมบทบาทผู้นำชุมชน อาสาสมัครองค์กรท้องถิ่น องค์กรเอกชนในการเป็นผู้นำการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ ซึ่งมีหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ให้การสนับสนุนโดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักในการสร้างผู้นำการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ มีการปรับปรุงระบบบริหารจัดการด้านการศึกษา โดยส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการด้านการศึกษา จัดกิจกรรมและโครงการกีฬา รวมทั้งจัดสร้างสวนสุขภาพและสนามกีฬาในทุกหมู่บ้านและชุมชน ซึ่งจากสาระสำคัญของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ จะเห็นว่าภาครัฐได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการนำตัวนโยบายไปปฏิบัติ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดว่าเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใหญ่ที่สุดและมีบทบาทมากที่สุดในการกำหนดทิศทางการดำเนินการต่างๆภายในจังหวัดนั้นๆ ทั้งการกำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ การบริการสาธารณสุขประโยชน์ในเขตจังหวัด ตลอดจนช่วยเหลือพัฒนางานของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อไม่ให้งานซ้ำซ้อนกัน โดยผู้วิจัยเลือกศึกษาองค์การบริหารส่วนจังหวัดของจังหวัดสมุทรสาครเพราะองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีผลการดำเนินงานที่ดีโดยได้รับรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปี 2550 และ ประจำปี 2551 และประจำปี 2552 ติดกันสามปีซ้อนจากกรมส่งเสริมปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นการชี้ให้เห็นถึงผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครที่มีประสิทธิภาพ สามารถดำเนินการได้ตรงตามวัตถุประสงค์ของนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ที่ตั้งไว้ โดยในส่วนของผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครนั้น ผู้วิจัยมีความสนใจที่จะศึกษากำหนดนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติว่ามีแนวทางในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติอย่างไร การนำ

นโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติประสบความสำเร็จมากน้อยเพียงใด และประชาชนมีความพึงพอใจต่อโครงการและกิจกรรมของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพที่ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดขึ้นรวมถึงการให้ความร่วมมือในการเข้าร่วมทำกิจกรรมมากน้อยเพียงใดอีกด้วย

ด้วยเหตุนี้ผู้วิจัยเห็นว่าเป็นสิ่งที่น่าสนใจที่จะศึกษาเกี่ยวกับแนวทางในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครโดยผู้วิจัยได้ศึกษาจากกรอบแนวคิดเกี่ยวกับแนวทางในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของ วรเดช จันทรศร (2548) และจากงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้เป็นแนวทางในการศึกษา ตลอดจนศึกษาเกี่ยวกับความสำเร็จของการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครว่าประสบผลสำเร็จอย่างไรบ้างและศึกษาถึงระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มาใช้บริการสถานที่ออกกำลังกายในสวนสุขภาพและสนามกีฬาในจังหวัดสมุทรสาคร

#### กรอบแนวคิดงานวิจัย

งานวิจัยชิ้นนี้มุ่งศึกษานำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยใช้กรอบการวิจัยดังต่อไปนี้

#### ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ

1. เป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบาย
2. การกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน
3. ลักษณะหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ
4. การสนับสนุนจากส่วนกลางและท้องถิ่น
5. ด้านมาตรการควบคุม การประเมินผลและการกระตุ้นและการส่งเสริม

อ้างอิงจาก : วรเดช จันทรศร (2548)

### วัตถุประสงค์ของงานวิจัย

1. เพื่อศึกษาแนวทางในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร
2. เพื่อศึกษาความสำเร็จในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร
3. เพื่อศึกษาระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มาใช้บริการสถานที่ออกกำลังกายในสวนสุขภาพและสนามกีฬาในจังหวัดสมุทรสาคร

### วิธีการดำเนินการวิจัย

#### วิธีวิจัยเชิงคุณภาพ

- การสังเคราะห์เอกสาร รายงาน สรุปผลการดำเนินงาน และข้อมูลเกี่ยวกับความสำเร็จในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพในรูปแบบของโครงการและกิจกรรมต่างๆ ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติในระหว่างปี 2549-2551

- การสัมภาษณ์ ใช้วิธีการสัมภาษณ์แบบเชิงลึก (In depth interview) และการสัมภาษณ์แบบการสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) กับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งก็คือ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ ข้าราชการและบุคลากรในสังกัดกองแผนและนโยบาย และ ข้าราชการและบุคลากรในสังกัดกองการศึกษา

#### วิธีวิจัยเชิงปริมาณ

- ศึกษากับประชาชนในจังหวัดสมุทรสาครที่มาใช้บริการสถานที่ออกกำลังกายในสวนสุขภาพและสนามกีฬาจำนวน 400 คน โดยใช้แบบสอบถามเพื่อเก็บข้อมูลระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มาใช้บริการสถานที่ออกกำลังกายในสวนสุขภาพและสนามกีฬาในจังหวัดสมุทรสาคร

### ผลการศึกษาวิจัย

การศึกษานี้ได้แบ่งผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์ออกเป็น 3 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 แนวทางในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีผลการวิจัยดังนี้

เป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบาย จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีวิธีในการกำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์ วิสัยทัศน์ เป้าประสงค์ระยะสั้น

เป้าประสงค์ระยะยาวในการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพโดยคำนึงถึงความสามารถในการนำนโยบายไปสู่ขั้นตอนในการดำเนินงานได้จริง มีความชัดเจนในการดำเนินนโยบายโดยที่ข้าราชการและบุคลากรที่นำนโยบายไปปฏิบัติสามารถเข้าใจได้โดยง่ายส่งผลให้ข้าราชการและบุคลากรฝ่ายปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติทุกคนสามารถทำความเข้าใจในประเด็นหลักของเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพและสามารถดำเนินงานได้ตรงตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพที่ตั้งไว้ได้ ตลอดจนสามารถถ่ายทอดความรู้ในเรื่องการออกกำลังกายแก่ประชาชนได้อีกด้วย ซึ่งเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพจะเน้นไปที่การส่งเสริมให้ประชาชนได้รับความรู้จากการออกกำลังกายและเล่นกีฬา กระตุ้นส่งเสริมให้ประชาชนสนใจการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ โดยขั้นตอนในการปฏิบัติทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะพิจารณาถึงความสอดคล้องและความเหมาะสมของทรัพยากรที่มีอยู่ในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครและหน่วยงานที่สามารถประสานการทำงานร่วมกันได้ ตลอดจนการมองหาแนวร่วมในการดำเนินงานของนโยบายซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะเน้นไปที่การขอความร่วมมือจากองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การภาคเอกชนและประชาชนภายในพื้นที่ของจังหวัดสมุทรสาครและทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครยังมีการถ่ายทอดแผนงานต่าง ๆ ให้กับข้าราชการและบุคลากรผู้นำตัวนโยบายไปปฏิบัติ โดยจัดการประชุมชี้แจงการทำงานและมอบหมายหน้าที่ในความรับผิดชอบ เพื่อให้ข้าราชการและบุคลากรมีความเข้าใจตรงกันในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติ และสามารถสอบถามในส่วนที่ต้องทำความเข้าใจ เพื่อการดำเนินการมีประสิทธิภาพสูงสุด

การกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีการมอบหมายงานและการจัดสรรหน้าที่ในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติที่มีความสอดคล้องกันระหว่างหน่วยงานกับข้าราชการและบุคลากรที่นำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติ ข้าราชการและบุคลากรเป็นผู้มีความสามารถ มีความชำนาญ และมีทักษะในการปฏิบัติงาน ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะมีการออกแบบแผนงานที่หน่วยงานและข้าราชการและบุคลากรสามารถนำไปปฏิบัติได้โดยง่าย ซึ่งตรงส่วนนี้ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้จัดสรรหน้าที่การทำงานของหน่วยงานกับข้าราชการและบุคลากรคือ ในส่วนของงานวิเคราะห์นโยบายและแผน งานจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย การโอนเงินงบประมาณ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณ โครงการเงินอุดหนุน งานตรวจติดตามการดำเนินการตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย และงานประเมินผลโครงการ จะเป็นหน้าที่รับผิดชอบของกองแผนและงบประมาณ ส่วนการกำหนดแผนงาน โครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกันโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพนั้นจะเป็นหน้าที่รับผิดชอบของกองการศึกษา

ลักษณะหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีข้าราชการและบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ มีความรู้และความสามารถเฉพาะด้านที่มีความเหมาะสมต่อการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติ ด้านปฏิบัติงานมีการวางรูปแบบขั้นตอนในการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพที่เป็นระบบ โดยทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแสดงความคิดเห็นร่วมกัน โดยการกำหนดวิธีการดำเนินงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันเพื่อผลการดำเนินงานที่ได้จะเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่วางเอาไว้ทุกครั้ง การนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติจะมีการจัดสรรข้าราชการและบุคลากรภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อเข้ามารับผิดชอบในการทำงาน โดยมีการกำหนดผู้รับผิดชอบงานโดยดูจากภารกิจ หน้าที่ และวิธีการดำเนินงานของแต่ละโครงการและกิจกรรมที่จะปฏิบัติซึ่งตรงส่วนนี้ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะจัดข้าราชการและบุคลากรในการปฏิบัติงานตามความรู้ ความสามารถและทักษะในการปฏิบัติงานของข้าราชการและบุคลากรจึงทำให้ข้าราชการและบุคลากรมีการปฏิบัติงานได้อย่างเป็นระเบียบ มีความกระตือรือร้นและใส่ใจกับการปฏิบัติงาน การสายบังคับบัญชาภายในหน่วยงานไม่ซับซ้อนมากทำให้สะดวกต่อการสั่งการส่งผลให้การดำเนินงานในขั้นตอนต่าง ๆ ไปได้เป็นอย่างดี มีการติดต่อประสานการทำงานระหว่างหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยเป็นการจัดทีมการทำงานร่วมกันทุกครั้งเพื่อทำให้การปฏิบัติงานมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

การสนับสนุนจากส่วนกลางและท้องถิ่น จากการศึกษาประชาชนมีการตอบรับและให้การสนับสนุนในตัวนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพที่ดีขึ้น โดยพิจารณาได้จากการเข้าร่วมโครงการและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการออกกำลังกายและการกีฬาที่เพิ่มมากขึ้น สำหรับในส่วนของการผลักดันให้นโยบายการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพการเข้าถึงประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ นั้น ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครได้อาศัยการทำงานร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบล โดยองค์การบริหารส่วนตำบลจะมีหน้าที่นำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปรับใช้ในพื้นที่รับผิดชอบของตนเอง โดยทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะทำการจัดประชุมระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครกับองค์การบริหารส่วนตำบลภายในจังหวัดสมุทรสาครทุกวันพฤหัสบดีสุดท้ายของทุกเดือนเพื่อช่วยกันเสนอแนวคิดและวิธีการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพร่วมกัน ส่วนการสนับสนุนนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพจากทางภาครัฐจะเป็นการจัดส่งผู้เชี่ยวชาญทั้งทางด้านการปฏิบัติงานและทางด้านวิชาการลงมาอบรม และให้ความรู้เพิ่มเติมแก่ข้าราชการและบุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครและมีการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายให้กับทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร นอกจากนี้ยังมีการสนับสนุนการดำเนินนโยบายจากองค์การภาคเอกชนโดยเป็นการช่วยเหลือและสนับสนุนในด้านของเงินสนับสนุนและอุปกรณ์ในการเล่นกีฬาและออกกำลังกาย



ด้านมาตรการควบคุม การประเมินผลและการกระตุ้นและการส่งเสริม จากการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีวิธีการในการประเมินผลงานของโครงการและกิจกรรมของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพโดยจะเริ่มจากการประเมินก่อนเริ่มโครงการ คือ จะพิจารณาโดยดูหลักการและเหตุผล วัตถุประสงค์ เป้าหมาย วิธีดำเนินโครงการ ทรัพยากรที่ใช้ และผลที่คาดว่าจะได้รับ เพื่อดูความเหมาะสมการปฏิบัติโครงการแล้วจึงอนุมัติและจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงาน หลังจากนั้นจะเป็นการประเมินผลลัพธ์ที่ได้จากการดำเนินโครงการว่าโครงการประสบความสำเร็จตามแผนที่วางไว้หรือไม่ผลผลิตของโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายหรือไม่คุ้มค่าเพียงใดโดยในส่วนของการประเมินผลงานของโครงการและกิจกรรมของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพนั้นจะเป็นส่วนที่ช่วยให้ข้าราชการและบุคลากรสามารถปฏิบัติงานได้อย่างเป็นระบบและมีระเบียบมากขึ้น โครงการและกิจกรรมสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและตรงตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพที่ตั้งไว้ได้เป็นอย่างดี สำหรับในส่วนของการกระตุ้นและส่งเสริมนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้น ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะเน้นไปที่การรณรงค์ขอความร่วมมือประชาชนทุกคนที่มีเวลาว่างหันมาออกกำลังกายและเล่นกีฬา และขอความร่วมมือในการดำเนินนโยบายกับองค์การบริหารส่วนตำบลในส่วนของการดูแลรับผิดชอบในการจัดสร้าง จัดหา และพัฒนาสถานที่ออกกำลังกายในเขตพื้นที่การปกครองของตนเอง โดยทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครได้มีการจัดหาผู้เชี่ยวชาญในการนำแอโรบิคไปประจำตามสวนสุขภาพทุกแห่งภายในจังหวัดสมุทรสาครเพื่อเป็นอีกหนึ่งกิจกรรมที่ให้ประชาชนที่มาใช้สวนสุขภาพได้ปฏิบัติ

ส่วนที่ 2 ความสำเร็จในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีผลการวิจัยดังนี้

จากการศึกษาเกี่ยวกับความสำเร็จในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในจังหวัดสมุทรสาครในช่วงปี พ.ศ. 2549-2551 พบว่า การดำเนินโครงการตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ 1.การเผยแพร่ข่าวสารความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการรักษาสุขภาพอนามัยของประชาชน รวมทั้งความรู้เกี่ยวกับการออกกำลังกาย การเล่นกีฬา ให้ประชาชนทั่วไปมีความรู้ และจัดการเกี่ยวกับสุขภาพของตนเองอย่างถูกวิธีเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพดีขึ้นลดภาระของหน่วยงานด้านการรักษาพยาบาลลง เป็นการประหยัดเงินทั้งของประชาชนและของรัฐ โดยมีแผนงานการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพที่ 1. คือ เผยแพร่ข่าวสาร และความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสุขภาพอนามัยและการออกกำลังกาย การเล่นกีฬา แก่ประชาชนทั่วไป มีจำนวนโครงการทั้งหมด 35 โครงการ มีการดำเนินโครงการ 29 โครงการ มีค่าเป็น 82.85% นั่นคือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีความสำเร็จในการดำเนินโครงการตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ข้อที่ 1 แผนงานที่ 1

อยู่ในระดับมากที่สุด แสดงให้เห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครให้ความสำคัญในเรื่องการเผยแพร่ความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการรักษาสุขภาพและการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพแก่ประชาชนเป็นอย่างมาก อาจเนื่องมาจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครเล็งเห็นว่าการให้ความรู้ความเข้าใจในเรื่องของการรักษาสุขภาพของตนเองและประโยชน์ที่ได้รับจากการออกกำลังกายแก่ประชาชนจะสามารถทำให้ประชาชนเกิดความสนใจและหันมาออกกำลังกายมากขึ้น ซึ่งเมื่อพิจารณาจากการดำเนินแผนงานการเผยแพร่ข่าวสาร และความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสุขภาพอนามัยและการออกกำลังกาย การเล่นกีฬา แก่ประชาชนทั่วไป จะเห็นว่ามีกำหนดโครงการและมีผลการดำเนินโครงการเพิ่มขึ้นทุกปีซึ่งสามารถพิจารณาได้จากจำนวนโครงการของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพในช่วงปี พ.ศ.2549-2551 คือ 10,12 และ 13 ตามลำดับและผลการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพในช่วงปี พ.ศ.2549-2551 คือ 8,10 และ 11 ตามลำดับ และการดำเนินโครงการตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ 2. ส่งเสริมจัดให้มี สนามกีฬา ลานกีฬา พื้นที่สาธารณะ และสวนสุขภาพสำหรับการออกกำลังกายพักผ่อน และกิจกรรมนันทนาการของประชาชน ตลอดจนสนับสนุนให้มี กิจกรรมด้านนันทนาการ และนันทนาการ พร้อมทั้งสนับสนุนให้มีการแข่งขันกีฬาเพื่อสู่ความเป็นเลิศในจังหวัด สถานศึกษา องค์กร ชุมชน และประชาชนทั่วไป โดยมีแผนงานการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพที่ 1. คือ จัดให้มีสนามกีฬา ลานกีฬาพื้นที่สาธารณะและสวนหย่อม สำหรับการออกกำลังกาย พักผ่อน และกิจกรรมนันทนาการของประชาชน มีจำนวนโครงการทั้งหมด 11 โครงการ มีการดำเนินโครงการ 6 โครงการ มีค่าเป็น 54.54% นั่นคือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีความสำเร็จในการดำเนินโครงการตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 แผนงานที่ 1 อยู่ในระดับปานกลาง แสดงให้เห็นว่า การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีการดำเนินโครงการสร้างสนามกีฬา พื้นที่สาธารณะและสวนหย่อม สำหรับการออกกำลังกาย พักผ่อน และกิจกรรมนันทนาการของประชาชนน้อยอาจเนื่องมาจากการก่อสร้างสนามกีฬา พื้นที่สาธารณะและสวนหย่อม จำเป็นต้องใช้งบประมาณที่สูงบวกกับจังหวัดสมุทรสาครเป็นจังหวัดเล็ก มีพื้นที่ว่างเปล่าและพื้นที่สาธารณะที่น้อยทำให้การหาพื้นที่มาใช้ในการก่อสร้างสนามกีฬาและสวนสุขภาพมีน้อยจึงส่งผลทำให้จำนวนโครงการที่ได้มีการกำหนดไว้กับจำนวนโครงการที่ได้ดำเนินการจริงมีจำนวนที่น้อยตามไปด้วย แต่เมื่อพิจารณาจากการดำเนินแผนงานการสร้างสนามกีฬา พื้นที่สาธารณะและสวนหย่อม สำหรับการออกกำลังกาย พักผ่อน และกิจกรรมนันทนาการของประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะเห็นว่ามีกำหนดโครงการและมีผลการดำเนินโครงการเพิ่มขึ้นทุกปีซึ่งสามารถพิจารณาได้จากจำนวนโครงการของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพในช่วงปี พ.ศ.2549-2551 คือ 3,4 และ 4 ตามลำดับและผลการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพในช่วงปี พ.ศ.2549-2551 คือ 1,2 และ 3 ตามลำดับ และการดำเนินโครงการตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ 2. แผนงานการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพที่ 2. คือ จัดให้มีกิจกรรมด้านกีฬา และนันทนาการ พร้อมทั้งจัดให้มีการแข่งขันกีฬา

เพื่อสู่ความเป็นเลิศในจังหวัด มีจำนวนโครงการทั้งหมด 290 โครงการ มีการดำเนินโครงการ 272 โครงการ มีค่าเป็น 93.79% นั่นคือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีความสำเร็จในการดำเนินโครงการตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 แผนงานที่ 2 อยู่ในระดับมากที่สุด แสดงให้เห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเกิดความสนใจในการออกกำลังกายและการเล่นกีฬา โดยมีการจัดกิจกรรมด้านกีฬาและนันทนาการ มีการจัดแข่งขันกีฬาทั้งระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด และระดับประเทศ มีการส่งเสริมให้ประชาชนรู้จักการใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ รู้จักการสร้างความสามัคคีและความผูกพันของคนภายในจังหวัดสมุทรสาคร ส่งเสริมให้ประชาชนรู้จักการใส่ใจสุขภาพของตนเองและรู้จักการออกกำลังกายด้วยการเล่นกีฬา ซึ่งเมื่อพิจารณาจากการดำเนินแผนงานการจัดให้มีกิจกรรมด้านกีฬา และนันทนาการพร้อมทั้งจัดให้มีการแข่งขันกีฬาเพื่อสู่ความเป็นเลิศในจังหวัด จะเห็นว่ามีการกำหนดโครงการและมีผลการดำเนินโครงการเพิ่มขึ้นทุกปีซึ่งสามารถพิจารณาได้จากจำนวนโครงการของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ ในช่วงปี พ.ศ.2549-2551 คือ 80,97 และ 113 ตามลำดับและผลการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพในช่วงปี พ.ศ.2549-2551 คือ 75,90 และ 107 ตามลำดับ

จากการเก็บข้อมูลจากประชาชนที่มาออกกำลังกายในสวนสุขภาพและลานกีฬาในจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 400 คนโดยศึกษาจากจำนวนความถี่ของการมาออกกำลังกายของประชาชนในสวนสุขภาพและลานกีฬาในจังหวัดสมุทรสาครในแต่ละสัปดาห์ พบว่า ประชาชนมีความถี่ในการมาออกกำลังกายในสวนสุขภาพและลานกีฬาในจังหวัดสมุทรสาครเฉลี่ยต่อสัปดาห์ที่ 3-4 วัน จำนวน 173 คน คิดเป็นร้อยละ 43.25 รองมาคือมีความถี่ในการมาออกกำลังกายของประชาชนในสวนสุขภาพและลานกีฬาในจังหวัดสมุทรสาครเฉลี่ยต่อสัปดาห์ที่ 1-2 วัน จำนวน 119 คน คิดเป็นร้อยละ 29.75 รองมาคือมีความถี่ในการมาออกกำลังกายของประชาชนในสวนสุขภาพและลานกีฬาในจังหวัดสมุทรสาครเฉลี่ยต่อสัปดาห์ที่ 5-6 วัน จำนวน 85 คน คิดเป็นร้อยละ 21.25 และสุดท้ายคือมีความถี่ในการมาออกกำลังกายของประชาชนในสวนสุขภาพและลานกีฬาในจังหวัดสมุทรสาครทุกวัน จำนวน 23 คน คิดเป็นร้อยละ 5.75

จากการสัมภาษณ์ข้าราชการฝ่ายบริหาร ข้าราชการและบุคลากรฝ่ายปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครเกี่ยวกับความสำเร็จที่เกิดกับการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติตามแนวทางในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติใน 5 ด้านคือ เป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบาย, การกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ลักษณะหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ, การสนับสนุนจากส่วนกลางและท้องถิ่น, ด้านมาตรการควบคุม การประเมินผลและการกระตุ้นและการส่งเสริม พบว่า การที่เป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพมีเนื้อหาสาระที่ชัดเจนส่งผลทำให้ข้าราชการและบุคลากรที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายไปปฏิบัติสามารถทำความเข้าใจในเนื้อหาของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพได้เป็นอย่างดีและสามารถจัดทำ

โครงการและกิจกรรมที่มีความสอดคล้องกับเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพได้อย่างถูกต้อง จนสามารถทำให้บรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพที่ตั้งไว้ได้ การกำหนดหน้าที่และมอบหมายงานที่ตรงตามความรู้ ความสามารถของข้าราชการและบุคลากรที่นำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติส่งผลให้ข้าราชการและบุคลากรสามารถนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติได้อย่างเป็นระบบ เป็นระเบียบเรียบร้อย ผลของการดำเนินโครงการและกิจกรรมตรงตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายที่ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครตั้งไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ข้าราชการและพนักงานที่มีหน้าที่นำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติมีความรู้ความสามารถ มีทักษะในการปฏิบัติงานส่งผลให้การปฏิบัติงานที่ได้ตรงตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพที่ตั้งไว้ ในส่วนของกระตือรือร้นและความใส่ใจในการปฏิบัติงานส่งผลให้มีการริเริ่มโครงการและกิจกรรมที่มีความแปลกใหม่เกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพให้แก่ประชาชนได้ตลอดเวลา ในด้านการปฏิบัติงานสามารถจัดทีมปฏิบัติงานและสามารถทำการประสานการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติได้เป็นอย่างดี จึงทำให้การปฏิบัติงานมีความสะดวกและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น สำหรับในส่วนของประชาชน ภาคเอกชน ได้มีการส่งเสริมและสนับสนุนนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพมากขึ้นโดยในส่วนของประชาชนได้มีการหันมาเล่นกีฬาและออกกำลังกายที่สวนสุขภาพและสนามกีฬาตามพื้นที่ต่าง ๆ ในจังหวัดสมุทรสาครเพิ่มมากขึ้น องค์การบริหารส่วนตำบลให้ความร่วมมือในการนำนโยบายการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปรับใช้ในพื้นที่รับผิดชอบของตนเองโดยการจัดหาสถานที่และอุปกรณ์กีฬาเพื่อให้ประชาชนใช้ในการออกกำลังกายและเล่นกีฬา ภาคเอกชนให้การสนับสนุนโดยช่วยเหลือและในเรื่องของเงินทุนในการจัดงานและการจัดหาอุปกรณ์ในการเล่นกีฬาและออกกำลังกายมาให้กับทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครเพื่อมาใช้ในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ และในส่วนของมาตรการควบคุมและการประเมินผลโครงการของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครที่เป็นระบบ คือ การประเมินก่อนและหลังการปฏิบัติงานจึงส่งผลให้การดำเนินโครงการและกิจกรรมของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพประสบผลสำเร็จและตรงตามวัตถุประสงค์ของนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพที่ตั้งไว้เป็นอย่างดี ในส่วนของมาตรการกระตุ้นและการส่งเสริมนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครนั้นได้มีการตอบรับเป็นอย่างดีจากประชาชนโดยประชาชนได้ให้ความสนใจและหันมาใช้เวลาวางในตอนเย็นออกกำลังกายและเล่นกีฬาในสวนสุขภาพและสนามกีฬาตามพื้นที่ต่าง ๆ ภายในจังหวัดสมุทรสาครเป็นจำนวนเพิ่มมากขึ้น

ส่วนที่ 3 ระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มาใช้บริการสถานที่ออกกำลังกายในสวนสุขภาพและสนามกีฬาในจังหวัดสมุทรสาคร มีผลการวิจัยดังนี้

การศึกษาระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มาใช้บริการสถานที่ออกกำลังกายในสวนสุขภาพและสนามกีฬาในจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 400 คน พบว่า ความพึงพอใจต่อกระบวนการ/ขั้นตอนการให้บริการ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.55 นั่นคือประชาชนมีความพึงพอใจต่อกระบวนการ/ขั้นตอนการให้บริการในระดับมาก ความพึงพอใจต่อเจ้าหน้าที่/บุคลากรที่ให้บริการ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.72 นั่นคือประชาชนมีความพึงพอใจต่อเจ้าหน้าที่หรือบุคลากรที่ให้บริการในระดับมาก ความพึงพอใจต่อสิ่งอำนวยความสะดวก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.06 นั่นคือประชาชนมีความพึงพอใจต่อสิ่งอำนวยความสะดวกในระดับปานกลาง ความพึงพอใจต่อผลของการให้บริการ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.40 นั่นคือประชาชนมีความพึงพอใจต่อผลของการให้บริการในระดับปานกลาง

### บทสรุป

การศึกษาวินิจฉัยเรื่อง การศึกษาการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาแนวทางการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร เพื่อศึกษาความสำเร็จในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร และเพื่อศึกษาระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มาใช้บริการสถานที่ออกกำลังกายในสวนสุขภาพและสนามกีฬาในจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งจากการศึกษาวินิจฉัยพบว่า 1) แนวทางการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านเป้าหมายและวัตถุประสงค์มีการกำหนดโดยคำนึงถึงความสามารถในการนำไปดำเนินงานได้จริง มีความชัดเจนในการดำเนินนโยบาย ข้าราชการและบุคลากรที่นำนโยบายไปปฏิบัติสามารถเข้าใจและปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงานมีความเหมาะสมตรงตามความสามารถ ความชำนาญ และทักษะในการปฏิบัติงานของหน่วยงานและข้าราชการและบุคลากรฝ่ายปฏิบัติงาน ด้านลักษณะหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติมีข้าราชการและบุคลากรมีความรู้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ การติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานทำได้เป็นอย่างดี ด้านการสนับสนุนจากส่วนกลางและท้องถิ่นได้รับการสนับสนุนทั้งจากประชาชน หน่วยงานภาคเอกชนและหน่วยงานภาครัฐในการดำเนินนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพเป็นอย่างดี ด้านมาตรการควบคุม การประเมินผลและการกระตุ้นและการส่งเสริมในส่วนของการควบคุมและการประเมินผลแบ่งเป็น 2 ส่วน คือ การประเมินก่อนการเริ่มโครงการ และการประเมินผลลัพธ์ที่ได้จากการดำเนิน ส่วนมาตรการกระตุ้นและส่งเสริมจะดำเนินการในรูปแบบประสานการทำงานร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้เข้าถึงประชาชนให้มากที่สุดและผลักดันให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมตามโครงการต่างๆให้มากขึ้น โดยที่การนำ

นโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ในทุกด้าน ยกเว้นการกำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์นั้นในภาพรวมยังพบปัญหาและอุปสรรคต่อการ นำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติโดยเฉพาะในเรื่องของงบประมาณในการ ดำเนินงาน การให้ความช่วยเหลือและการสนับสนุนจากทางภาครัฐยังมีไม่เพียงพอ 2) ความสำเร็จ ในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติในองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมุทรสาครในด้านของการดำเนินโครงการตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายการส่งเสริม การออกกำลังกายเพื่อสุขภาพอยู่ในระดับมากที่สุดส่วนในด้านความสม่ำเสมอในการออกกำลังกายของ ประชาชนในสวนสุขภาพและสนามกีฬาในจังหวัดสมุทรสาครซึ่งเมื่อพิจารณาตามจำนวนวันต่อสัปดาห์ สามารถเรียงลำดับจากมากไปหาน้อยได้ดังนี้ 5-6 วันต่อสัปดาห์, ออกกำลังกายทุกวัน, 3-4 วัน ต่อสัปดาห์ และ 1-2 วันต่อสัปดาห์ ตามลำดับ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครยังประสบ ความสำเร็จในการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติตามแนวทางในการ นำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติ ทั้ง 5 ด้าน 3) ความพึงพอใจ ของประชาชนที่มาใช้บริการสถานที่ออกกำลังกายในสวนสุขภาพและสนามกีฬาในจังหวัดสมุทรสาคร ในด้านกระบวนการ/ขั้นตอนการให้บริการ ด้านเจ้าหน้าที่/บุคลากรที่ให้บริการอยู่ในระดับมาก ส่วนในด้านสิ่งอำนวยความสะดวก ด้านผลของการให้บริการ ความพึงพอใจของประชาชนที่มาใช้บริการ สถานที่ออกกำลังกายในสวนสุขภาพและสนามกีฬาในจังหวัดสมุทรสาครอยู่ในระดับปานกลาง

### ข้อเสนอแนะในทางปฏิบัติ

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการนำนโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาและประยุกต์ใช้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครเพื่อให้เกิด ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ในเรื่องต่อไปนี้

1. รัฐบาลควรมีนโยบายส่งเสริมการออกกำลังกายสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมไปถึงองค์การส่วนท้องถิ่นอย่างจริงจัง โดยส่งผู้เชี่ยวชาญทั้งทางด้านการปฏิบัติและทางด้านวิชาการ เพื่อลงมาอบรมและให้ความรู้แก่ข้าราชการและบุคลากรขององค์การเหล่านั้นมากขึ้น และมีจัดสรร งบประมาณให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดอย่างเหมาะสม ซึ่งถือว่าเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การนำ นโยบายการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไปปฏิบัติประสบความสำเร็จ และบรรลุตามเป้าหมาย ที่วางไว้

2. ควรมีการเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ ไม่ว่าจะเป็น ข้าราชการ หรือบุคลากรในส่วนต่างๆ ให้อยู่ในระดับที่สูงขึ้น มีการประสานความร่วมมือกับผู้นำชุมชน ในระดับต่างๆ เพื่อให้เกิดการสนับสนุนและดูแลที่ทั่วถึง เช่นการกระจายอำนาจให้กับองค์การบริหาร ส่วนตำบล กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน เป็นต้น

3. ควรมีการจัดสรรวัสดุอุปกรณ์ที่มีคุณภาพ และเพียงพอกับความต้องการ รวมถึง

การจัดสรรบุคลากรในการซ่อมบำรุงอุปกรณ์ต่างๆ เมื่อเวลาผ่านไประยะหนึ่งด้วย

4. ควรมีการประเมินผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อที่จะได้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน อันจะนำไปสู่การหาแนวทางในการพัฒนา แก้ไขปัญหาที่ตรงจุด และสอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในท้องถิ่น

5. ควรมีการศึกษาถึงรูปแบบ และวิธีการส่งเสริมสุขภาพในด้านอื่นๆ เพื่อเป็นทางเลือกที่หลากหลายของประชาชน

#### เอกสารอ้างอิง

กรมอนามัย, กระทรวงสาธารณสุข. (2546). การส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ.

เอกสารอัดสำเนา.

วรเดช จันทร. (2548). ทฤษฎีการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ. กรุงเทพมหานคร :

พริกหวานกราฟฟิค.

#### ประวัติผู้วิจัย

ชื่อ - สกุล

นายประเสริฐ ชวนบุญ

วัน เดือน ปีเกิด

24 ตุลาคม พ.ศ. 2527

สถานที่เกิด

จังหวัดสมุทรสาคร ประเทศไทย

วุฒิการศึกษา

มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. 2546-2549

วิทยาศาสตร์บัณฑิต (พลศึกษา)

มหาวิทยาลัยมหิดล, พ.ศ. 2551-2553

ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐประศาสนศาสตร์)

การเผยแพร่ผลงานทางวิชาการ วารสารวิทยบริการ สำนักวิทยบริการ

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

ที่อยู่ปัจจุบัน

เลขที่ 183/27 ตำบลตลาดกระทุ่มแบน

อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร 74110

E-mail address: happiez\_z\_boglie@hotmail.com

\*\*\*\*\*